

برنامہ

دولت قانون

دکتر حسن سبحانی

■ مقدمه

به منظور افزایش کارآمدی هادر عرصه‌های مختلف و بالحاظ قوانین و مقررات جاری کشور، برنامه ۳۵ محوری **دولت قانون** با گفتمان **مبانی و اصول قانون اساسی** و با شعار **اقتصاد بدون ربا همراه با قانون گرایی**، **حق جویی و اخلاق‌مداری**، معطوف به اصل ۳ قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران که وظایف دولت را جهت نیل به اهداف مذکور در اصل دوم مشخص کرده است؛ در ۵ قسمت به شرح ذیل تدوین شده و در معرض بررسی‌ها و برآوردهای آحاد ملت بزرگ ایران قرار داده می‌شود.

ما بر آن هستیم که باید به تمامی **اصول قانون اساسی** و ظرفیت‌های آن متعهد و پایبند بود. با مضامین آن حیات سیاسی، اجتماعی ملت را مدیریت نمود تا این قانون بیانگر نهادها و مناسبات سیاسی، اجتماعی، فرهنگی و اقتصادی جامعه ایران و راهگشای تحکیم پایه‌های حکومت اسلامی و ارائه دهنده‌ی طرح نوین نظام حکومتی اسلامی گردد.

■ سرمایه اجتماعی

رشد فضایل اخلاقی و افزایش آگاهی‌های عمومی و سرمایه اجتماعی

ارتقاء سطح روابط سالم و دینی و اعتماد متقابل بین مردم و دیگران و حاکمیت و حفظ سرمایه اجتماعی صرفاً از طریق تعمیق فهم و درک عموم از مسائل کشور و تلاش برای عملیاتی کردن آن‌ها در عرصه‌های زندگی تامین می‌شود. اولویت این مسائل و ضرورت مورد عنایت بودن آن‌ها ترجمان نگرش و بینش و رفتار دولت هاست.

۱- تعمیق آزادی بیان و نشر افکار به موازات تلاش برای متجلی شدن هر چه بیش‌تر **رسانه ملی** در قالب دانشگاه عمومی از طریق نقش آفرینی فعال نمایندگان رئیس‌جمهور در شورای نظارت بر صدا و سیما؛

موضوع اصل ۱۷۵ قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران.

۲- ایجاد هم‌گرایی و هم‌سو کردن فعالیت‌های مختلف دولت در عرصه‌های گوناگون به منظور گسترش محیط مساعد برای رشد فضایل اخلاقی، ترویج دین و حق‌جویی و بسط نظارت همگانی و متقابل مردم و دولت

۳- سرمایه‌گذاری برای بالا بردن سطح آگاهی‌های عمومی در زمینه‌های گوناگون به منظور ایجاد توازن بین حقوق مردم با تکالیف آنان جهت تسهیل روند امور کشور

۴- تلاش برای افزایش اعتماد بین طبقات مختلف و تعمیق "**سرمایه‌ی اجتماعی**" از طریق افزایش تحمل مردم در شنیدن گفتمان‌های درون نظام جمهوری اسلامی و گسترش رعایت حرمت‌ها و اخلاق اسلامی در روابط بین آحاد ملت و مناسبات اجتماعی آنان

■ نظام اداری

ایجاد نظام اداری صحیح و حذف تشکیلات غیرضرور

عمده ترین ابزاری که کارکرد نظام اداری را به شیوه ای سالم و همراه با مشارکت و نظارت ملت تضمین می کند، در نظارت پذیری قوه مجریه علاوه بر ساماندهی سیستمی امور اداری و برنامه ای و بودجه ای کشور و سازگاری افقی و عمودی سازمان های اداری می باشد

۵- توسعه و بسط نظام شورایی و تحقق همه ظرفیت های **فصل شوراها در قانون اساسی** به منظور تقویت و گسترش حضور مردم در نظارت بر مدیریت کشور و هماهنگ نمودن نظام اداری با نظام شورایی

۶- سامان دهی سیستمی امور برنامه، بودجه، اداری و استخدامی به منظور کارکرد بهینه ی نظام اداری، برنامه ای و بودجه ای کشور و حذف و اصلاح بخش های موازی، غیر ضرور و غیر کارآمد

۷- تقویت زمینه ها و سازو کار اعمال نظارت پذیری قوه ی مجریه از قوای مقننه و قضاییه به منظور محور هر گونه مظاهر استبداد و خود کامگی از سوی دولت، در اجرای قوانین مصوب مجلس شورای اسلامی و... در راستای تعمیق قانون گرایی در کشور و ناهنجار تلقی شدن قانون گریزی، به خصوص از سوی دستگاه های دولتی

■ اقتصاد بدون ربا

پی‌ریزی اقتصاد بدون ربا، صحیح و عادلانه و رفع تبعیضات ناروا مبتنی بر علوم و فنون و نوآوری

تامین استقلال اقتصادی جامعه و ریشه کن کردن فقر و محرومیت و برآوردن نیازهای انسان در جریان رشد او توأم با حفظ آزادی ایجاب می‌کند ضوابطی برای اقتصاد کشور مورد ملاحظه دقیق قرار گیرد که موضوع اصول متعددی از قانون اساسی است.

۸- اعمال اقدامات عملی برای حذف هر گونه "ربا" از فعالیت‌های اقتصادی، بانکی و از این قبیل

۹- اقدام قانونی برای حذف و یا کاهش معافیت‌های مالیاتی غیر مؤثر بر افزایش تولید به منظور اصلاح بودجه‌ی کل کشور و افزایش سهم مالیات در بودجه‌ی عمومی دولت

۱۰- تمهید شرایط به قانون تبدیل شدن موازین و نظام بودجه‌ریزی کشور
موضوع اصل ۵۲ قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران.

۱۱- اقدام قانونی جهت تعیین موازین و شفاف شدن وضعیت حقوقی انفال و بخصوص نفت و گاز کشور، بمنظور حصول تدریجی استقلال بودجه‌ی عمومی دولت از درآمدهای نفت و گاز و چگونگی به کارگیری این درآمدها بر طبق مصالح عامه
موضوع اصل ۴۵ قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران.

۱۲- استمرار حمایت بایسته و مقتضی از تحقیقات بنیادی و توسعه‌ای به منظور پشتیبانی از نیازهای واقعی فعلی و آتی کشور

۱۳- تلاش برای محو تدریجی تبعیض‌های ناروا بین استان‌های کشور متناسب با نیازها و استعدادهای آنها

۱۴- سرمایه‌گذاری در تحقیقات کاربردی و ترویجی انواع بذر، کود، تکنولوژی و نهاده‌های کشاورزی و دامی و صنعتی، به منظور افزایش عرضه محصولات پشتیبانی شده با نتایج تحقیقات و در نتیجه افزایش در آمد تولیدکنندگان همزمان با کاهش قیمت محصولات برای مصرف‌کنندگان

۱۵- تجدید نظر در برنامه‌ی پنجم توسعه در راستای اهداف برنامه‌ای دولت، بهبود در چگونگی تخصیص منابع و سند چشم‌انداز کشور

۱۶- متناسب کردن قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی با مضامین اصل ۴۳ قانون اساسی به منظور تأمین استقلال اقتصادی جامعه و استوار شدن این اقتصاد بر ضوابط مطرح در این اصل

۱۷- تنظیم نظام مالی و پولی کشور به منظور قرار گرفتن وسایل کار در اختیار همه کسانی که وسایل کار ندارند از راه وام بدون بهره (تعاونی) و یا هر راه مشروع دیگر

۱۸- همکاری همه جانبه و سیستمی با قوه قضاییه برای به صاحب حق و یا به بیت‌المال برگرداندن ثروت‌های ناشی از ربا، غصب، رشوه، اختلاس، سرقت، سوء استفاده از موقوفات، سوء استفاده از مقاطعه کاری‌ها و معاملات دولتی، فروش زمین‌های موات و مباحات اصلی و سایر موارد غیر مشروع؛ موضوع اصل ۴۹ قانون اساسی

۱۹- گسترش اقدامات برای حفظ و ارتقاء کیفیت محیط زیست به منظور جلوگیری از تخریب آن و رعایت مصالح نسل‌های بعد، از طریق متناسب‌سازی فعالیت‌های اقتصادی و غیر آن

۲۰- بهبود روش‌ها و کارآمدسازی بیش‌تر منابع صندوق‌های بازنشستگی به منظور افزایش مشارکت آن‌ها در فعالیت‌های اقتصادی و بالا رفتن در آمد و بهبود شرایط اقتصادی صاحبان اصلی آن‌ها یعنی بازنشستگان

۲۱- تعیین و اعطای "جایزه ملی تولید" به فعالیت‌های اقتصادی پشتیبان و مرتبط با حفظ و افزایش ارزش پول ملی

۲۲- آسیب‌شناسی و کوشش همه جانبه برای کاهش فاصله بین عرضه تولیدات بخش‌های اقتصادی، به خصوص کشاورزی و دامی با مصرف‌کنندگان نهایی، به منظور افزایش در آمد تولیدکنندگان به واسطه کاهش واسطه‌های غیر ضرور و هم‌چنین کاهش قیمت تمام شده محصولات برای مصرف‌کنندگان

۲۳- آسیب‌شناسی و اقدام برای اصلاح قانون هدف‌مند کردن یارانه‌ها در مجلس شورای اسلامی، به منظور استمرار حمایت از دهک‌های نیازمند، حفظ کیفیت خدمات دولتی و جلوگیری از تخریب مناسبات بین عوامل تولید و در نهایت افزایش توان تولیدی کشور

۲۴- ایجاد همگرایی در فعالیت‌های آموزش‌های فنی و حرفه‌ای به منظور بهبود در تخصیص منابع انسانی و فیزیکی و تربیت تکنسین مورد نیاز بازار کار، در راستای حمایت لازم از حقوق تولیدکنندگان و مصرف‌کنندگان

■ سیاست خارجی هوشمند

اسلام به عنوان یک دین جهانی و با رسالت دعوت جامعه بشری به آخرین دین توحیدی که خاتم ادیان است تحقیقا طرق منطبق با فطرت انسانی را که استوار بر اصول بنیادینی می باشند پیش پای ما گشوده است.

۲۵- توسعه، بهبود و ارتقاء سطح روابط صلح آمیز متقابل با دول غیر محارب و تعمیق نفی هر گونه سلطه جویی و سلطه پذیری به منظور حفظ، گسترش و تعمیق منافع ملی کشور در ابعاد اقتصادی، فرهنگی و سیاسی

۲۶- حمایت بایسته از مبارزه حق طلبانه مستضعفین در برابر مستکبرین در عین خودداری کامل از هر گونه دخالت در امور داخلی ملت های دیگر

۲۷- پیگیری ائتلاف و اتحاد ملل اسلامی و کوشش برای تحقق وحدت سیاسی، اقتصادی و فرهنگی جهان اسلام همراه با متعهد بودن به آرمان سعادت انسان در کل جامعه بشری و محق دانستن همه مردم جهان به داشتن استقلال، آزادی و حکومت حق و عدل

■ تحقق بیش تر حقوق ملت

تساوی حقوق افراد ملت از هر قوم و قبیله و بی اعتباری رنگ، نژاد، زبان و مانند این ها امری مسلم و پذیرفتنی است. این حقوق متکثر و متنوع در موضوعات مختلف عقیدتی، فرهنگی، سیاسی، اقتصادی و قضائی از امهات اهداف جامعه اسلامی است و نیل به آن ها رافع بسیاری از کاستی هاست.

۲۸- حمایت شایسته از مادران و هم چنین کودکان و زنان سالخورده و بی سرپرست به منظور احیای حقوق مادی و معنوی زنان

۲۹- اقدام قانونی برای تحقق آزادانه تشکیل قانونی اجتماعات و راه پیمایی ها
موضوع اصل ۲۷ قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران.

۳۰- تلاش برای تدارک امکان اشتغال به کار برای همه افراد متقاضی کار و حفظ و صیانت از نیروی کار موجود

۳۱- برقراری پوشش کامل تأمین اجتماعی از نظر بازنشستگی، پیری و از کار افتادگی با اولویت روستاییان و محرومان

۳۲- اقدام برای دسترسی سهل همگان، به خدمات بهداشتی، درمانی و مراقبت های پزشکی

۳۳- اقدام برای احیاء نظام تربیت بدنی و آموزش و پرورش پشتیبان آرمان های قانون اساسی از طریق افزایش کیفی خدمات دولتی رایگان به تربیت بدنی و آموزش و پرورش

۳۴- اقدام برای تجدید نظر در نظام آموزش عالی به منظور متناسب کردن نهاد علمی، تحقیقاتی کارشناسی کشور با نیازهای بازار کار و کاهش بیکاری فارغ التحصیلان آن

۳۵- گسترش زمینه های تأمین مسکن متناسب با نیاز برای هر فرد و خانواده ایرانی با رعایت اولویت نیازمندان به مسکن و به خصوص روستائینان و کارگران از طریق آسیب شناسی عمیق شرایط و اقدامات فعلی کشور در بخش مسکن و پیش بینی مهاجرت نیروی انسانی و لحاظ قطب های جمعیتی در حال ظهور